

# La Oficina ONG ante las Naciones Unidas



por Joseph P. Foley, C.M.  
*Representante Vicenciano ONG  
en las Naciones Unidas*

Quiero comenzar agradeciendo al P. Gregorio esta oportunidad de escribirles sobre el trabajo de la Congregación como una organización no gubernamental ante las Naciones Unidas. Espero ofrecer un ejemplo de cómo funciona la Oficina NGO, y ofreceré algunas sugerencias para una colaboración más estrecha entre la Oficina y las Provincias.

## **La Congregación de la Misión en la ONU**

En nuestra solicitud para la afiliación con la ONU, Bob Maloney escribió: “El enfoque principal de la Congregación de la Misión está en los económicamente pobres. Su fundador, Vicente de Paúl (1581-1660), es muy conocido internacionalmente por haber organizado grupos para asistir a los más necesitados. La Congregación comenzó en Francia en 1625 y se ha extendido ya por 80 países. Tiene estrechos lazos, y muchos proyectos cooperativistas, con otras ramas de la ‘Familia Vicenciana’, que consiste en varios grupos fundados por el mismo Vicente de Paúl o fundados más tarde por otros que comparten su inspiración original. Entre tales grupos están: la Asociación Internacional de Caridad (AIC), que tiene 260.000 miembros, las Hijas de la Caridad, que tiene 25.000 miembros, la Sociedad de San Vicente de Paúl que tiene 900.000 miembros y varios grupos juveniles que tienen más de 200.000 miembros. Un estudio reciente ha identificado más de 268 institutos para obras educativas y caritativas que han sido fundados en el espíritu de Vicente de Paúl durante los últimos 380 años”.

Específicamente, el mandato de la ONG se contiene en la descripción de nuestro principal enfoque: las personas económicamente pobres. “Nuestros miembros se centran en la auto-promoción, educación, ayuda, evangelización de personas que viven en situación de pobreza, y les ayudamos a cambiar las estructuras que mantienen a la gente en la pobreza”. En la designación de nuestras áreas de interés, mencionamos: desarrollo económico y social, conformación de la paz/constitución de la paz y alfabetización/educación.

Este mandato tal y como está es todavía muy útil. Puede actuar de varios modos: uno, iniciando o participando en grupos de trabajo que están directamente conectados con los temas explicados detalladamente en el mandato; y, dos, trabajando en temas “transversales”, por ejemplo, HIV/AIDS, malaria, falta de agua limpia y sanidad, la situación de los refugiados. Estos temas son, en muchos casos, cuestiones de pobreza, cuestión de derechos humanos, problemas de la paz, problemas de educación. La base para seleccionar en qué trabajar en un año dado está en conformidad con el mandato y el juicio práctico sobre lo que se presenta como la mejor oportunidad para provocar un impacto.

## El trabajo de la oficina de la NGO

Los representantes de la ONG se organizan en grupos de plazo-corto o plazo-largo para influir en algún aspecto de la política global que la ONU está dirigiendo. Algunos ejemplos son el Comité ONG sobre la pobreza, el Comité ONG sobre el tráfico de personas, o la guerra en Irak, el grupo de trabajo sobre HIV/AIDS (SIDA) y el Comité ONG sobre Desarrollo Económico y Social.

Los grupos de trabajo y los Comités producen papeles de trabajo e informes. Trabajan con departamentos relevantes del Secretariado de la ONU y otras organizaciones internacionales, presionan a gobiernos y patrocinan foros públicos. Un foro público reciente fue apoyar a testigos de la Iglesia que elaboraron un informe, **Que las Piedras Griten**, sobre asesinatos extra judiciales en Filipinas. El grupo de trabajo en la Erradicación de la Pobreza publicó un documento muy útil llamado, **Las Mejores Prácticas en la Erradicación de la Pobreza**, y otro titulado **Principios Conductores sobre Derechos Humanos y Erradicación de la Pobreza; Los Derechos de los Pobres**.

Un ejemplo reciente de la actividad de un grupo de trabajo es la preparación por el Comité de la ONG sobre Migración para un Foro Global sobre Migración.

## Foro Global sobre Migración y Desarrollo · Antecedentes

a) En septiembre 2006, la Asamblea General de Naciones Unidas convocó un Diálogo a Alto-Nivel para discutir la conexión entre migración y desarrollo. El anterior Secretario General Kofi Annan apoyó fuertemente este diálogo y creyó que tenía que marcar el comienzo de debates inter-gubernamentales sobre migración y desarrollo. Propuso la creación de un **Foro Global** que crearía (1) nuevas ideas políticas conocidas más ampliamente, (2) catalizaría conversaciones constructivas sobre asuntos entre los gobiernos, (3) añadiría valor a consultas regionales ya existentes y (4) fomentaría un acercamiento integral en migración y desarrollo a niveles tanto nacionales como internacionales.

Más de 127 países estaban representados en el Diálogo a Alto-Nivel, la mayor parte a nivel ministerial. Siguiendo un debate constructivo, más de los dos tercios de los presentes en el encuentro de la ONU manifestaron su apoyo a la creación de un Foro Global permanente sobre Migración y Desarrollo. El gobierno belga se ofreció para acoger la sesión inaugural del Foro en Bruselas, en 2007.

b) Finalidad y agenda del Foro Global sobre Migración y Desarrollo “El Foro Global es una iniciativa dirigida por un gobierno, que está abierta a todos los Estados Miembros de Naciones Unidas. No es un cuerpo para tomar decisiones o elaborar políticas. Es un proceso voluntario que quiere dirigir temas relacionados con la migración y el desarrollo de tal manera que vaya más allá de simples análisis. Intenta identificar mejor las prácticas, promueve el intercambio de experiencias, identifica obstáculos que impiden hacer políticas, explora y adopta acercamientos innovadores, y estimula la cooperación entre países”.

Entre los temas prioritarios a discutir en Bélgica están: 1. El desarrollo del Capital Humano y la Movilidad del trabajo. Aumentar oportunidades y disminuir riesgos, 2. Retrocesos dispersión de los recursos: incrementar el volumen y el valor del desarrollo, y 3. Promover la Coherencia institucional y política, y promocionar los cooperativismos.

c) El Comité ONG sobre Migración

Hoy hay 191 millones de emigrantes en el mundo. Cuando uno considera este hecho, resulta obvio que muchas personas están “emigrando” para huir de la pobreza, la corrupción, la violencia y la guerra, y la incapacidad de conseguir un medio de vida en su propia casa. La Migración es un tema clave de pobreza. El Comité de la ONG sobre Migración, recientemente formado, cree que la

razón por la que el foro se celebra en Bélgica y no en las Naciones Unidas es que los países quieren evitar encontrarse con las limitaciones de los tratados de la ONU y acuerdos internacionales. El Comité cree también que sin el apoyo de la ONG, los emigrantes continuarán siendo tratados en gran parte como un factor más en la cadena de producción en el mercado global.

Para dar voz a estas preocupaciones dos miembros del Comité sobre Migración se han hecho miembros de un Comité de Dirección establecido para asesorar al gobierno belga sobre el Foro Global. Los Miembros del Comité de Migración han escrito cartas y han visitado las Misiones de los gobiernos que asistirán al Foro. El Comité de Migración ha creado puntos de diálogo que interpelan a la agenda de la ONG. (La agenda de la ONG: no hay que considerar a los emigrantes como producto o reducirlos a “unidades de trabajo” en el mercado global. La Migración necesita ser tratada de una forma más integrada, en la que la persona sea el centro; y dentro de un marco de derechos humanos. La política de Migración tiene que ser global).

Al preparar el Foro, la Universidad de las Naciones Unidas ha ayudado gradualmente tanto a los gobiernos como a las ONGs suministrando informes escritos y dirigiendo seminarios sobre temas tales como (1) Cooperativas de Construcción, (2) Facilitar la Participación de Emigrantes en la Sociedad, (3) Ley Internacional de Migración, y (4) Diásporas como Actores de Desarrollo. Como representante vuestro, he participado en varios seminarios de esta naturaleza y les he encontrado muy útiles.

Debe decirse que si Bélgica no hubiese ofrecido acoger este Foro de Migración es dudoso que de hecho se hubiese realizado. Muchos países que acordaron el Foro realmente no lo querían. Muchos países ven la Migración como un problema de “soberanía” y prefieren negociaciones bilaterales entre los países que “envían” y los países que “reciben”. En este tipo de acuerdos, los emigrantes son normalmente los perdedores.

Utilizando este ejemplo, deseo mostrar una forma de trabajo de las NGOs en colaboración con gobiernos y otras instituciones internacionales. Uso también el ejemplo de la migración porque muchos de nosotros vivimos en países que envían o reciben emigrantes o ambas cosas.

### **Posibilidades para más colaboraciones**

El año pasado, tuve el privilegio de ser invitado al encuentro regional de los Visitadores de Asia-Pacífico. Me encontré con los Provinciales, aprendí y pude ver algunos de los trabajos y proyectos

de las Provincias. También pude compartir con los Provinciales, con mayores detalles, algunos trabajos de la Congregación en la ONU. Este año tendré una posibilidad semejante cuando los Visitadores de África se reúnan en Kenya. Tales encuentros son enriquecedores para todos. Incrementan la eficacia de la Oficina de la ONG, y son un buen camino para conectar el ministerio en la Provincia con el apoyo en la ONU.

Yo acogeré la oportunidad de contactar misioneros que son responsables de ministerios de justicia y paz (o social) en las Provincias. Estos contactos pueden explorar caminos útiles para la colaboración. Estoy convencido de que las Oficinas Centrales de las Naciones Unidas y sus Oficinas Regionales pueden suministrar una fuente rica de datos útiles, recursos y contactos.

Finalmente, en la medida en que la recientemente creada Comisión sobre el Cambio Sistémico vaya funcionando, se ofrecerán ciertamente más posibilidades de colaborar.

## **CONCLUSIÓN**

En 1999 la Congregación de la Misión recibió la acreditación como una ONG. Para entonces, la AIC había recibido ya su acreditación. También la Federación Elizabeth Ann Seton. Este año las Hijas de la Caridad recibirán la acreditación como ONG internacional. Y, la Sociedad de San Vicente de Paúl ha nombrado a una persona para gestionar su solicitud a través del proceso de acreditación. Está claro que la Familia Vicenciana estará pronto en posición de colaborar más y con una voz más fuerte.

Al final, lo que importa es que las políticas globales y los acuerdos se trasladen a las políticas nacionales en beneficio de las personas forzadas a vivir en la pobreza y para bien de las comunidades en las que viven. Por eso resulta tan importante y valioso conocer a los misioneros y también sus obras.